

RAADSBSLUIT

Zaak- & documentnr. : Z/25/143569/201714002

Datum besluitvorming : 26 januari 2026

Onderwerp : Principebesluit gemeentelijke herindeling Liemers

Samenvatting

De afgelopen jaren heeft de gemeente Westervoort zich gebogen over haar bestuurs- en uitvoeringskracht in relatie tot haar kerntaken, maatschappelijke opgaven en bestuurlijke ambities. Dit mede in het perspectief van toekomstige ontwikkelingen, de positie in en kansen van de regio en de financiële situatie en perspectieven van de gemeente. Op 21 oktober 2024 heeft de gemeenteraad van Westervoort met het intentiebesluit tot opheffen van de bestuurlijke zelfstandigheid van de gemeente Westervoort besloten dat een verdergaande samenwerking met gemeenten in de Liemers onontkoombaar is voor een toekomstbestendig en robuust gemeentebestuur.

Gelet op de maatschappelijke opgaven waar Westervoort zich voor gesteld ziet en het voorzieningenniveau dat wij onze inwoners ook in de toekomst willen kunnen bieden tegen een acceptabel lastenniveau voor inwoners en ondernemers, is een brede bestuurlijke fusie in de Liemers het bestuurlijke uitgangspunt. Het afgelopen jaar hebben op verschillende vlakken gesprekken met de Liemerse gemeenten plaatsgevonden om verdergaande samenwerking te onderzoeken, leidend tot een mogelijk fusiebesluit. Dit heeft geleid tot het uitwerken van gezamenlijke, collectieve Liemerse uitgangspunten op basis van een ieders lokale inbreng. De vier Liemerse gemeenten zien veel samenhang en kansen voor een robuuste Liemerse gemeente waarin met een krachtig gemeentebestuur, voldoende ambtelijke uitvoeringskracht inclusief strategische slagkracht, het voorzieningenniveau en de belangen van onze inwoners en ondernemers op een hoog niveau gehouden kunnen worden.

Het principebesluit markeert het begin van het officiële traject voor gemeentelijke herindeling, zoals vastgelegd in de Wet algemene regels herindeling (Arhi) en vormt een belangrijke stap in het verder vormgeven van een herindeling tussen de vier Liemerse gemeenten. De eerstvolgende stap in dit proces is het opstellen en vaststellen van een herindelingsontwerp, waarin de uitgangspunten en plannen voor de herindeling een plek krijgen. De collectieve uitgangspunten en de uitgangspunten van de vier individuele gemeenten vormen daarin het vertrekpunt voor het herindelingsontwerp. Met het principebesluit zet de gemeenteraad van Westervoort de volgende stap richting een Liemerse herindeling per 1 januari 2029.

De raad besluit

1. Op basis van de inzichten en afwegingen verkregen uit de eerdere onderzoeken, de verkenningfase, bestuurlijke gesprekken en politieke ontmoetingen:
 - a. In principe per 1 januari 2029 te komen tot een Liemerse gemeente door een reguliere samenvoeging van de gemeente Westervoort met de gemeenten Duiven, Zevenaar en Doesburg.
 - b. Het college van Westervoort opdracht te geven om ten behoeve van het vervolgproces met de gemeenten Duiven, Zevenaar en Doesburg een herindelingsontwerp op te stellen waarin tenminste ingegaan wordt op:
 - i. De visie op de nieuw te vormen gemeente. Waarin onder andere de kansen voor en zorgen van inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners een plaats krijgen.
 - ii. De naam van de nieuwe gemeente.
 - iii. De geografische grenzen van de nieuwe gemeente.
 - iv. De incidentele en structurele financiële effecten van de samenvoeging.
 - v. De toetsingscriteria uit het beleidskader gemeentelijke herindelingen van het Rijk.
 - c. Het college opdracht te geven om inwoners, ondernemers, maatschappelijke partners en de gemeenteraden van Zevenaar, Doesburg, Westervoort en Duiven verder actief te betrekken in het proces van opstellen van 'de visie op de nieuw te vormen Liemerse gemeente' in het herindelingsontwerp.
 - d. Het college opdracht te geven om het herindelingsontwerp in het najaar van 2026 aan de raad voor te leggen ter vaststelling, zodat het uiteindelijke herindelingsadvies uiterlijk op 1 april 2027, of zoveel eerder als mogelijk, ter vaststelling aan de gemeenteraden aangeboden kan worden om een herindeling per 1 januari 2029 mogelijk te maken.
 - i. Voor het opstellen van het herindelingsontwerp en aansluitend het herindelingsadvies gebruik te maken van de reeds beschikbaar gestelde middelen 'proces ondersteuning opheffen bestuurlijke zelfstandigheid'.
2. De collectieve Liemerse uitgangspuntennotitie 'Samen nóg sterker' vast te stellen en als kader te beschouwen voor het ontwerpen van de nieuwe gemeente en de inrichting van het daarbij passende proces;
3. Kennis te nemen van de individuele uitgangspunten van de drie overige Liemerse gemeenten, zoals opgenomen in de bijlage van de bijgevoegde Liemerse collectieve uitgangspuntennotitie 'Samen nóg sterker';
4. Het college te verzoeken om samen met de colleges van de Liemerse gemeenten tevens het proces op te starten om te komen tot personele waarborgen voor de medewerkers van de vier gemeenten in casu de drie ambtelijke organisaties, in de vorm van een sociaal statuut en/ of sociaal plan. Dit met betrokkenheid van de lokale overleggen en waar nodig de ondernemingsraden en de werkgeverscommissies. Teneinde de contouren van de personele waarborgen op te kunnen nemen in het herindelingsontwerp en -advies.

de griffier,

de voorzitter,

Mr. M. Smits - Jansen

drs. A.J. van Hout