

COLLEGEVOORSTEL

Onderwerp : Principebesluit uitvoeren groenonderhoud door Circulus

Zaak- & documentnr.: Z/26/145483/ADV/26/201719289 **Opsteller:** André Menting

Portefeuillehouder : P.J.H. Pennekamp **Afdeling** : Realisatie en beheer

Openbaarheid : Openbaar m.i.v. verzending kennisgeving aan de raad

Afstemming met : Saskia Kloet (RID, inkoop)

Samenvatting

Per 31 maart 2026 eindigt het bestaande contract en moet er gezocht worden naar een nieuwe partij voor het groenonderhoud in Westervoort. Bestuurlijk is de wens geuit om de mogelijkheden te onderzoeken of Circulus een partij kan zijn voor het uitvoeren van het groenonderhoud. Het aanbod van Circulus is dermate aantrekkelijk, dat een samenwerking op het gebied van het groenonderhoud een goede keuze is. We vragen nu een principe besluit te nemen omdat marktpartijen vragen beginnen te stellen over de aanbesteding. Het is vanuit de actieve informatieplicht belangrijk om de raad hier snel over te informeren.

Beslispunten

1. Het principebesluit te nemen om de uitvoering van het groenonderhoud met ingang van 1 april 2026 onder te brengen bij Circulus;
2. Een Dienstverleningsovereenkomst (of vergelijkbaar contract) met Circulus uit te werken;
3. De gemeenteraad te informeren middels bijgevoegde kennisgeving.

Inleiding

Het onderhouden van het openbaar groen wordt al lang door aannemers uit de groensector uitgevoerd. Per 31 maart 2026 eindigt het bestaande contract en moet er gezocht worden naar een nieuwe partij. Verlenging van het huidige contract is niet mogelijk. Bestuurlijk is de wens geuit om de mogelijkheden te onderzoeken of Circulus een partij kan zijn voor het uitvoeren van het groenonderhoud. Sinds 2025 is Westervoort mede-eigenaar van Circulus en voert Circulus taken uit op het gebied van huishoudelijk afval en reststromen.

Er is een onderhoudsbestek met raming opgesteld die aansluit bij het vastgestelde beleid (IBOR) en past binnen de bijbehorende budgetten. Dit bestek is opgesteld als voorbereiding voor een openbare aanbesteding, maar is nu als basis gebruik voor de offerte uitvraag voor Circulus. Hun aanbod is aantrekkelijk.

Bij de uiteindelijke uitvoering van de werkzaamheden moet Circulus aan dezelfde kwaliteitseisen en onderhoudsniveau voldoen alsof het een marktpartij zou zijn geweest.

Beoogd effect

Het doel is dat het groenonderhoud ook op lange termijn wordt uitgevoerd binnen de inhoudelijke en financiële kaders zoals die zijn vastgesteld door de gemeenteraad.

Argumenten

1.1 *het aanbod van Circulus is langjarig financieel aantrekkelijk.*

Als een partij met overheden als eigenaar, heeft Circulus geen winstoogmerk, zoals commerciële partijen. De laatste jaren bij openbare aanbestedingen (in Westervoort en Duiven) werden we geconfronteerd met tegenvallend aantal en hoge inschrijvingen waardoor budgetten moesten worden bijgesteld.

De aanbidding past daarnaast binnen de raming van het onderhoudsbestek en binnen de beschikbare budgetten. In een af te spreken

Dienstverleningsovereenkomst liggen deze financiële afspraken langjarig vast. Bij aanbesteding op de commerciële markt zijn de financiële risico's veel groter, afhankelijk van fluctuaties op de arbeidsmarkt, concurrentie, prijsstijgingen, en dergelijke.

1.2 *Circulus is een betrouwbare partner.*

Dit heeft zich bewezen op basis van de ervaringen op afvalgebied en uit gesprekken met andere deelnemende gemeenten. Doordat gemeente Westervoort eigenaar is van Circulus is de werkverhouding tussen gemeente en uitvoerende partij anders dan bij een commerciële partij. Bij eventuele onvolkomenheden in de werkzaamheden kan op verschillende niveaus ingegrepen en zo nodig geëscaleerd worden tot op het niveau van de aandeelhoudersvergadering.

1.3 *Circulus maakt bij de uitvoering van het groenonderhoud vooral gebruik van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.*

Circulus draagt bovengemiddeld bij op gebied van sociaal ondernemen. Dit is één van de ambities van Circulus. Dat geeft een positieve impuls om inwoners uit Westervoort en de regio met een afstand tot de arbeidsmarkt aan de slag te helpen. Bij commerciële aannemers zien we in het piekseizoen vaak uitzendkrachten.

2.1 *Het college is bevoegd om het groenonderhoud bij Circulus onder te brengen als uitbreiding van werkzaamheden*

Omdat gemeente Westervoort mede-eigenaar is van Circluus, betreft het een inbestedingsopdracht, waarbij geen aanbestedingsprocedure met andere partijen gevolgd hoeft te worden. Het betreft een uitbreiding van de huidige werkzaamheden op afvalgebied. De contractuele afspraken worden vastgelegd in een Dienstverleningsovereenkomst (DVO), een Samenwerkingsovereenkomst (SOK), of een andere vergelijkbare vorm.

3.1 *Hiermee wordt de raad geïnformeerd over dit besluit.*

Omdat dit een belangrijke beslissing is op het gebied van zowel groenonderhoud als de samenwerking met Circulus, is het van belang om de gemeenteraad te informeren over dit onderwerp.

Kantttekeningen

- 1.1 *Mogelijk dat Circulus er bij gebaat is om een breed werkpakket uit te voeren bij de beoogde toekomstige Liemerse gemeente.*

Dit kan voor verdere uitbreiding van het werkpakket zorgen. Dat kan mede van invloed zijn geweest op het neerleggen van een aantrekkelijk aanbod door Circulus richting gemeente Westervoort, wat in dit geval een voordeel is voor gemeente Westervoort.

- 1.2 *Wanneer nu gekozen wordt voor Circulus, dan vervalt de mogelijkheid voor een openbare aanbesteding.*

Om op 1 april de uitvoering van de werkzaamheden te starten, moeten de aanbestedingsstukken tijdig gepubliceerd worden. Door nu te kiezen voor het traject met Circulus, is er geen tijd meer voor een aanbestedingsprocedure.

- 1.3 *Aanloopproblemen bij het onderhoud zijn niet uitgesloten.*

Bij de start van de werkzaamheden op 1 april, is het mogelijk dat niet alles in één keer helemaal goed gaat. Een nieuwe partij moet immers het werkgebied ook leren kennen. Door hier op voorbereid te zijn, zullen zowel onze toezichthouders als de medewerkers bij Circulus proberen dit risico zo klein mogelijk te houden. Ditzelfde risico is ook van toepassing na een openbare aanbesteding als een andere marktpartij dan voorheen het werk gegund krijgt.

- 2.1 *Een Dienstverleningsovereenkomst (DVO) lijkt de meest geschikte overeenkomst.*

Naar verwachting doet een DVO het meeste recht aan de situatie en werken we die uit. Mochten er juridische beperkingen worden geconstateerd dan kan ook een Samenwerkingsovereenkomst (SOK) worden aangegaan. Bij een DVO dragen alle deelnemende partners bij indien een voor- of nadeel ontstaat en bij een SOK wordt rechtstreeks afgerekend met de gemeente. Bij het financiële plaatje zoals dat nu in concept ligt, heeft een DVO de voorkeur.

Financiële paragraaf

Het uitvoeren van het groenonderhoud door Circulus past binnen de bestaande budgetten van het groenonderhoud. De prijzen kunnen in de toekomst worden aangepast als gevolg van indexering (volgens vaststaande methode en op basis van CBS-index) en beleidswijziging door de gemeenteraad. De prijzen worden jaarlijks geïndexeerd.

Participatie en communicatie

Na het informeren van de gemeenteraad informeren we inwoners in het algemeen dat Circulus de nieuwe partij is die het groenonderhoud zal uitvoeren. In de dagelijkse praktijk zullen inwoners nauwelijks verschil merken tussen Circulus en een andere nieuwe aannemer.

Onze medewerkers krijgen al regelmatig vragen van marktpartijen over de mogelijke nieuwe aanbesteding. Pas na het informeren van de gemeenteraad kunnen zij antwoorden geven op de vragen en melden dat we een traject met Circulus ingaan.

Uitvoering

Na beslissing door het college zetten we het voorbereidingsproces voort om te komen tot een Dienstverleningsovereenkomst (DVO), een Samenwerkingsovereenkomst (SOK) of een andere vergelijkbare contractvorm, waarmee de werkzaamheden van Circulus op het gebied van groenbeheer voor gemeente Westervoort zo goed mogelijk worden vastgelegd.

Uiteraard betrekken we daar de deskundigheid van onze juristen en inkoopadviseurs bij.

Bijlagen

nr	documentnummer	onderwerp	openbaarheid
1	201719270	Kennisgeving aan de gemeenteraad, Principebesluit groenonderhoud Westervoort door Circulus	Na verzending aan gemeenteraad