

Kennisgeving aan de gemeenteraad

Documentnummer: 201719917

Zaaknummer: Z/25/141997

Portefeuillehouder(s): L.S. Kaper

Voor vragen

Naam: Bas Köster
Telefoon: 088 695 3000
E-mail: b.koster@1stroom.nl

Komt niet terug tot besluitvorming in de raad

Onderwerp: Vaststelling wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Westervoort-bruidsschatsregels afdelingen 22.1, 22.2, 22.5, paragraaf 22.3.7 en overige bodemregels

Aanleiding voor deze kennisgeving

Het college heeft op basis van de Notitie adviesrecht, verplichte participatie en delegatiebesluit 2024 Westervoort¹ het omgevingsplan gewijzigd. Het ontwerpwijzigingsbesluit heeft van 5 december 2025 tot en met 15 januari 2026 voor iedereen ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen. Het wijzigingsbesluit is vastgesteld op 17 februari 2026. Met deze omgevingsplanwijziging wordt een deel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan overgezet naar het definitieve deel van het omgevingsplan. Deze omgevingsplanwijziging draagt bij aan de verplichting voor de gemeente om het tijdelijk deel van het omgevingsplan voor 1 januari 2032 in het definitieve deel van het omgevingsplan op te nemen.

Het wijzigen van het omgevingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad. De gemeenteraad kan deze bevoegdheid op basis van artikel 2.8 van de Omgevingswet delegeren aan het college. Uw raad heeft in de Notitie adviesrecht, verplichte participatie en delegatiebesluit 2024 Westervoort een lijst met gevallen aangewezen wanneer het college het omgevingsplan mag wijzigen. Op basis van delegatiepunt 5 (voor het inpassen van vastgestelde beleidsregels van de raad of college) en delegatiepunt 10 (het beleidsneutraal overzetten van regels uit de bruidsschat) mag het college dit wijzigingsbesluit vaststellen.

Via deze kennisgeving wordt uw raad geïnformeerd over de omgevingsplanwijziging.

Relevant beleidskader

1. Tijdelijk deel van het omgevingsplan en het definitieve deel van het omgevingsplan
Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Vanaf 1 januari 2024 hebben de gemeenten automatisch één omgevingsplan gekregen. Dit omgevingsplan bestaat uit twee delen. Het tijdelijk deel en het definitieve deel. Het definitieve deel van het omgevingsplan was leeg met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en wordt nu gevuld door middel van wijzigingen van het omgevingsplan.

Wat moet allemaal in het definitieve deel van het omgevingsplan komen?

¹ Delegatiebesluit te raadplegen via: https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR727224/1#hoofdstuk_4.

De regels uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan moeten in het omgevingsplan worden opgenomen. Aanvullend hierop moeten ook de regels uit de gemeentelijke verordeningen, die gaan over de fysieke leefomgeving, worden opgenomen in het definitieve deel van het omgevingsplan.

Waaruit bestaat het tijdelijk deel van het omgevingsplan?

Het tijdelijk deel van het omgevingsplan bestaat uit:²

- de ruimtelijke regels zoals bestemmingsplannen;
- verordeningen en besluiten zoals de geurverordening of besluit hogere grenswaarde (geluid);
- kaarten en bodem besluiten zoals de bodemkwaliteitskaart, de bodemfunctieklassenkaart besluiten over het toepassen van grond of baggerspecie op of in de bodem; en
- voormalige rijksregels (bruidsschat) die automatisch zijn opgenomen in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan plus de aanvullingen op de bruidsschat door de Vangnetregeling Omgevingswet.

Wanneer moet het definitieve deel van het omgevingsplan gevuld zijn?

Het vullen van het definitieve deel, de transitie, moet voor 1 januari 2032 gereed zijn.³

2. Delegatiebesluit Westervoort 2024

Het wijzigen van het omgevingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Op basis van artikel 2.8 van de Omgevingswet kan deze bevoegdheid in door de raad aangewezen gevallen gedelegeerd worden aan het college. Het college wijzigt dan namens de gemeenteraad het omgevingsplan.

Op 11 november 2024 heeft uw raad de Notitie adviesrecht, verplichte participatie en delegatiebesluit 2024 Westervoort vastgesteld. In het onderdeel delegatiebesluit, hoofdstuk 4, is een lijst met gevallen opgenomen wanneer het college het omgevingsplan mag wijzigen.

Inhoud van mededeling

Met deze omgevingsplanwijziging worden regels uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan overgezet naar het definitieve deel van het omgevingsplan. Dit zijn de regels die betrekking hebben op bouw, ruimtelijke ordening en bodemregels. Aanvullend hierop wordt ook de Vangnetregeling Omgevingswet integraal opgenomen in het omgevingsplan.

1. Voormalige rijksregels – bruidsschat

De voormalige rijksregels (de bruidsschat) zijn met de invoering van het Omgevingswet automatisch deel gaan uitmaken van het tijdelijk deel van het omgevingsplan.⁴ Dit om te voorkomen dat er regels vervallen voordat deze in het definitieve deel van het omgevingsplan zijn opgenomen. Onderstaande afdelingen uit hoofdstuk 22 van het omgevingsplan worden met deze omgevingsplanwijziging opgenomen in het definitieve deel van het omgevingsplan.

Afdeling 22.1, Algemeen

Deze afdeling bevat de 'voorrangsbepaling', die stelt dat bepaalde vergunningen voorrang hebben op regels in de bruidsschat en het overgangsrecht.

Afdeling 22.2, Activiteiten m.b.t. bouwwerken, open erven en terreinen

² Artikel 22.1 van de Omgevingswet.

³ Artikel 22.6, lid 3 van de Omgevingswet in samenhang met het Koninklijk besluit van 10 juli 2023, *Stb.* 2023, 267, artikel 1, lid 1.

⁴ Art. 22.2 Omgevingswet in samenhang met art. 7.1 Invoeringsbesluit Omgevingswet.

Deze afdeling uit de bruidsschat bevat o.a. regels over aansluitingen op diverse distributienetten, watervoorzieningen en voorzieningen in kader van de hulpverlening in relatie tot bouwwerken, open erven en terreinen. Maar ook de regels rondom vergunningsvrij bouwen zoals in voormalig bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor) geregeld was en aanverwante artikelen gaan mee in deze wijzigingsprocedure.

Afdeling 22.5, Overige activiteiten

Deze afdeling uit de bruidsschat bevat regels over slopen, verschillende beoordelingsregels en aanvraagvereisten voor activiteiten.

Voor meer informatie over de bruidsschatregels in relatie tot deze omgevingsplanwijziging, bekijk paragraaf 2.1.1 en 2.2.1 van de motivering. De motivering is raadpleegbaar via de bijgevoegde link in bijlage 1.

2. Bodemregels en bodemkaarten

Bodemregels

Gemeente Westervoort sluit aan bij het Gelders Ondergrond Overleg (hierna: GOO). Met de invoering van de Omgevingswet zijn bodemtaken van de provincie naar de gemeente gekomen. Het GOO heeft de regels uit de Beleidsnota bodem, Nota bodembeheer en de bodemregels uit de bruidsschat (voormalig paragraaf 22.3.7 omgevingsplan) samengevoegd tot een regelset voor de bodemregels. Deze regels worden met deze omgevingsplanwijziging in het definitieve deel opgenomen.

Bodemkaarten

De bodemfunctieklassenkaart en de bodemkwaliteitskaart maken onderdeel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan en zijn nodig voor de toepassing van de Nota bodembeheer. Op basis van het voormalig Besluit bodemkwaliteit vervallen deze kaarten vanaf april 2026. Daarom worden deze kaarten opgenomen in het omgevingsplan met deze omgevingsplanwijziging.

Voor meer informatie over de bodemregels in relatie tot deze omgevingsplanwijziging, bekijk paragraaf 2.1.2 en 2.2.2 van de motivering. De motivering is raadpleegbaar via de bijgevoegde link in bijlage 1.

3. Vangnetregeling Omgevingswet

Het opnemen van de aanvullingen uit de Vangnetregeling is een technische handeling. Bij de invoering van de Omgevingswet is geconstateerd dat er een aantal onvolkomenheden en onduidelijkheden in de regels van de bruidsschat stonden. Om dit te repareren heeft het Rijk de Vangnetregeling Omgevingswet⁵ vastgesteld. De Vangnetregeling wijzigt de regels van de bruidsschat niet, maar geldt als aanvulling hierop. Met deze omgevingsplanwijziging worden de aanvullingen uit de Vangnetregeling verwerkt in de regels die nog in hoofdstuk 22 staan en de regels die met deze omgevingsplanwijziging in het definitieve deel van het omgevingsplan komen.

Voor meer informatie over de Vangnetregeling Omgevingswet in relatie tot deze omgevingsplanwijziging, bekijk paragraaf 2.1.3 en 2.2.3 van de motivering. De motivering is raadpleegbaar via de bijgevoegde link in bijlage 1.

⁵ Art. 5.1, lid 3 Invoeringswet Omgevingswet.

Westervoort, 17 februari 2026.

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort
M. Sluiter (MA) Drs. A.J. van Hout

Bijlagen:

1. 2017 19917 – Het wijzigingsbesluit 'Bruidsschatregels afdelingen 22.1, 22.2, 22.5, paragraaf 22.3.7 en overige bodemregels' raadpleegbaar via de viewer tot en met 10 april 2026, <https://rx-base.nl/viewer/2042e74a-b8c1-439e-a57c-c805c083e6cd/decision>.
2. 2017 14810 – Handleiding Rx.Base Viewer

Algemene informatie om het wijzigingsbesluit via de viewer te kunnen raadplegen:

Het omgevingsplan kent naast de juridische werkelijkheid ook een technische werkelijkheid. Landelijk is bepaald dat het omgevingsplan moet voldoen aan vastgestelde technische vereisten. Dit wordt de STOP-TPOD genoemd. Dit is nodig om te zorgen dat het wijzigingsbesluit goed gepubliceerd wordt in het digitale Gemeentebblad en het omgevingsplan raadpleegbaar is op regels op de kaart in het DSO.

De technische standaard (STOP-TPOD) om een omgevingsplan te wijzigen zorgt voor een andere manier van aanleveren aan het college en de gemeenteraad. Omdat van de interactieve kaart van het omgevingsplan geen plat pdf- document te maken is, wordt bij het college- en/of raadsvoorstel een link toegevoegd naar een opengestelde viewer. In deze viewer vindt u de interactieve kaart, de nieuwe regels van het omgevingsplan en het wijzigingsbesluit met motivering en bijlagen. Voor het raadplegen van de viewer is een handleiding geschreven (bijlage 2 bij deze kennisgeving). Het omgevingsplan moet digitaal geraadpleegd kunnen worden en goede digitale ontsluiting is daarom van belang.