RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Wijziging regeling Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland (MGR)

Zaak- & documentnr. : Z/26/154271 201741924
Portefeuillehouder : P.J.H. Pennekamp

Opsteller : Lois de Jongh
Afdeling : Sociaal Beleid
Telefoonnr :

Samenvatting
Tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur (AB) van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland (MGR) op 11 december 2025 heeft het AB van de MGR ingestemd met een voorstel om de regeling te wijzigen. Met deze wijziging wil de MGR een nieuwe module voor toezicht in het sociaal domein oprichten. Ook wordt het mogelijk om bepaalde bevoegdheden over te dragen aan bestuurscommissies. Daarnaast wordt de regeling op enkele technische punten bijgewerkt en geactualiseerd.

Beslispunten

1. Kennis te nemen van het voorgenomen besluit van het college tot wijziging van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein regio Centraal Gelderland onder de voorwaarde dat de gemeenteraad toestemming verleent;
2. Het college toestemming te geven voor het wijzigen van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein regio Centraal Gelderland conform bijgaand voorstel.

Aanleiding

Regionaal is de wens uitgesproken om per 1 januari 2027 aan de MGR de module Toezicht Sociaal Domein toe te voegen. Hiervoor moet de gemeenschappelijke regeling gewijzigd worden. De MGR heeft het ontwerpwijzigingsbesluit in december 2025 aan de gemeenten gezonden voor de zienswijzeprocedure (artikel 1 lid 2 en 3 Wgr). Naar aanleiding van de zienswijzen is het voorstel aangepast tot het definitieve ontwerp wijzigingsbesluit van juli 2026.

Conform artikel 1 Wgr is het ontwerpwijzigingsbesluit voor zienswijzen aan de gemeenteraden voorgelegd. De ontvangen zienswijzen zijn betrokken bij het definitieve wijzigingsbesluit, dat nu ter toestemming aan de gemeenteraden wordt voorgelegd.
Dit heeft geleid tot een definitief besluit tot wijziging. Dit definitieve besluit tot wijziging wordt aan de gemeenteraden voorgelegd zodat de regeling per 1 januari 2027 kan worden gewijzigd.

Planning

Na toestemming van de gemeenteraden kunnen de colleges de gewijzigde regeling formeel treffen. De wijziging treedt vervolgens per 1 januari 2027 in werking.

Instemming met de wijziging van de regeling leidt niet automatisch tot deelname aan de module toezicht. Voor deelname is een afzonderlijk besluitvormingsproces voorzien, waarbij een inhoudelijke en financiële onderbouwing aan de deelnemende gemeenten wordt voorgelegd.
Voor besluitvorming over deelname aan de module toezicht volgt in het najaar van 2026 een inhoudelijke en financiële uitwerking door de MGR. Dit wordt in de vorm van een implementatieplan aan de gemeenten voorgelegd. Op grond van artikel 11a van de Wgr zal het algemeen bestuur iedere vier jaar een evaluatie van de regeling uitvoeren.

Beoogd effect

Het doel van de wijziging regeling is drieledig:

1. Toevoegen module toezicht sociaal domein
De gemeenten hebben in 2025 de MGR verzocht om rechtmatigheidstoezicht op Wmo- en Jeugdwetvoorzieningen mogelijk te maken binnen de MGR uitvoering. Uitgangspunten voor deze uitvoering zijn het instellen van een nieuwe module, het uitvoeren van toezicht in delegatie en het positioneren van de module onder het dagelijks bestuur. Hiervoor worden in het ontwerpwijzigingsbesluit de artikelen 1, 6 en 7 en bijlage 7 in zijn geheel gewijzigd.

2. Overdracht van bevoegdheden aan de bestuurscommissies
In 2025 is er een bestuurskrachtonderzoek uitgevoerd. Een van de aanbevelingen was om overdracht van bevoegdheden aan de bestuurscommissies mogelijk te maken, om besluitvorming te vereenvoudigen en op de meest geschikte plek te laten plaatsvinden. Het overdragen van bevoegdheden doet niets met de eindverantwoordelijkheid van het algemeen bestuur op alle besluitvorming en uitvoering binnen de MGR. Dit neemt niet weg dat gemeenteraden inspraak moeten hebben vanwege de kaderstellende en controlerende rol. Hiervoor is in het ontwerpwijzigingsbesluit artikel 17 gewijzigd.

3. Technische aanpassingen van de regeling
Bij een wijziging van de regeling zijn er enkele technische aanpassingen die direct kunnen worden meegenomen. Hiervoor zijn in het ontwerpwijzigingsbesluit de artikelen 20, 29, de artikelen 1, 2, 3, 4 en 6 van bijlage 2 en de artikelen 1, 3, 5 en 7 van bijlage 6 gewijzigd.

Argumenten

1.1 De voorgestelde wijzigingen brengen de regeling in overeenstemming met de huidige Wet gemeenschappelijke regelingen en de bestuurlijke praktijk binnen de MGR. De wijziging actualiseert de regeling. Het wijzigen bestaat uit enkele tekstuele aanpassingen, verduidelijkingen van definities en eerder afgesproken wijzigingen zijn verwerkt, zoals:

1.1.1. een andere verdeelsleutel bij regioadvies jeugd (RFZ);
1.1.2. verduidelijking van taken bij RFZ
1.1.3. nieuwe verdeelsleutel bij Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL).

1.2 Gemeenten hebben een toenemende verantwoordelijkheid voor toezicht op kwaliteit en rechtmatigheid van voorzieningen. De regionale wens is om dit te organiseren binnen de MGR vanwege schaalvoordeel en uniformiteit.

1.3 In de wijziging wordt er beoogd om de positie van de colleges en gemeenteraden in het proces van overdragen van bevoegdheden aan de voorkant te borgen. In 2025 is er in opdracht van het algemeen bestuur van de MGR een bestuurskrachtonderzoek naar de governance van de MGR uitgevoerd. De voorgenomen wijziging volgt uit een van de aanbevelingen uit dat onderzoek: een vereenvoudiging van de governance, rolzuiverheid van

commissies en bestuur van de MGR en het beperken van bestuurlijke druk in de governance.

1.4 De wijziging maakt toekomstige samenwerking op toezicht mogelijk. Door opname van de module Toezicht ontstaat de mogelijkheid om toezichttaken in regionaal verband uit te voeren wanneer deelnemende gemeenten daartoe besluiten. Door in te stemmen met de gewijzigde regeling behoudt de gemeente de mogelijkheid om gebruik te maken van toekomstige regionale samenwerkingsvormen binnen het sociaal domein, zonder dat daarmee verplichtingen worden aangegaan ten aanzien van deelname.

1.5 *De wijziging verplicht niet tot deelname aan de module Toezicht.* Instemming met de gewijzigde regeling leidt niet automatisch tot deelname aan de module Toezicht. Daarover volgt later afzonderlijke besluitvorming.

1.6 *De inhoudelijke en financiële uitwerking voor de module toezicht volgt in een afzonderlijk traject*. De MGR heeft toegezegd dat vóór de besluitvorming over deelname een uitgewerkt implementatieplan aan de gemeenten wordt voorgelegd. Hierin zijn de bovengenoemde elementen in opgenomen. De financiële consequenties worden naast dit plan ook langs de reguliere begrotingscyclus aan de raden voorgelegd. Hiermee is hun zienswijzerecht geborgd. In de begrotingen 2027 van de MGR- en de gemeente e.v. is anticiperend op de besluitvorming tot deelname al een inschatting van de kosten opgenomen.

1.7 *De zienswijze van andere raden t.a.v. overdracht van bevoegdheden aan bestuurscommissies en wijziging financiële bepalingen RBL zijn verwerkt*. De MGR heeft zorgvuldig gekeken naar en gereageerd op de zienswijzen van andere gemeenten. Deze zienswijzen zijn ook verwerkt in het ontwerp wijzigingsbesluit dat nu voorligt. Zie bijlagen 5 “zienswijzebundel” en 6 “Reactie op zienswijzen raden wijziging regeling”.

2.1 De wijziging van de regeling vindt plaats overeenkomstig artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
Omdat de MGR een collegeregeling betreft, is voor wijziging van de regeling toestemming van de gemeenteraad vereist. De gemeenteraad kan deze toestemming uitsluitend onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. De voorgeschreven zienswijze- en toestemmingsprocedure is doorlopen.

Kanttekeningen
1. De wijziging van de regeling creëert uitsluitend de juridische mogelijkheid om een module Toezicht onder te brengen binnen de MGR. Voor daadwerkelijke deelname aan deze module is een afzonderlijk besluit van het college vereist.

2. *De exacte financiële gevolgen zijn nog niet bekend.*
Deze worden zichtbaar bij de besluitvorming over eventuele deelname.

Financiële paragraaf

Aan de voorgestelde wijziging van de regeling zijn geen directe financiële consequenties verbonden. Eventuele financiële gevolgen ontstaan pas wanneer wordt besloten deel te nemen aan de module Toezicht. De MGR zal daarvoor een afzonderlijke financiële onderbouwing opstellen.

Participatie en communicatie

Sinds de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (2022) is het wijzigen van een

regeling een uitgebreide procedure waarbij inspraak en instemming van colleges en raden goed is geborgd. Dit betekent vooral dat raden eerst hun zienswijzen hebben mogen geven op de voorgenomen wijziging. Nu deze zienswijzen zijn verwerkt, wordt het definitieve voorstel voor wijziging van de regeling voor toestemming voorgelegd aan de raden.

Voor de wijziging van de regeling geldt onderstaande communicatie planning:

December 2025	Verzending voorgenomen wijziging aan gemeenten	MGR
	Agendering in colleges voor behandeling voorstel	Gemeente
Januari 2026	Behandeling (raad)voorstel in colleges	College
	Verzending raadvoorstel voor zienswijzeprocedure (8 weken)	College
Februari 2026	Behandeling raadvoorstel in raden	Raad
Maart 2026	Terugkoppeling zienswijzen aan algemeen bestuur	MGR
	Verwerking zienswijzen in aangepaste wijziging regeling	MGR
Juli 2026	Vaststelling besluit tot wijzigen (aangepaste) regeling	AB MGR
	Verzending concept wijziging regeling aan gemeenten	MGR
	Agendering in college voor behandeling voorstel	Gemeente
	Verzending raadsvoorstel voor instemmingsprocedure (13 weken)	College
November 2026	Na instemming raden besluiten de colleges op gewijzigde regeling	College
December 2026	Publicatie wijziging gemeenschappelijke regeling in Gemeenteblad	MGR/Gemeente

Duurzaamheid (alleen voor Westervoort)
Niet van toepassing.

Intergemeentelijke samenwerking

Dit voorstel is tot stand gekomen na overleg met 11 gemeenten: Arnhem, Doesburg, Lingewaard, Renkum, Zevenaar, Rozendaal, Overbetuwe, Wageningen, Rheden, Duiven en Westervoort.

Bijlagen

nr	documentnummer	onderwerp
1	201741926	Raadsbesluit Wijziging Regeling MGR-SDCG
2	201741930	Wijzigingsbesluit MGR-SDCG
3	201741927	Geconsolideerde MGR-SDCG
4	201741929	Wijziging regeling WAS-WORDT met toelichting
5	201741928	Zienswijzenbundel gemeenteraden
6	201741931	Reactie op zienswijzen gemeenteraden

Westervoort, 14 december 2026

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

M. Sluiter (MA)
secretaris

Mr. drs. J.M. Vroomen
burgemeester