

COLLEGEVOORSTEL

Onderwerp : Collegevoorstel Startnotitie uitbreiding IKC de Brug

Zaak- & documentnr.: Z/25/137979/ADV/25/201699828 **Opsteller:** Léon Kremer

Portefeuillehouder : Peter Pennekamp **Afdeling** : Realisatie en beheer

Openbaarheid : Openbaar

Afstemming met : Bart van Rijn, Bastiaan Aalberts, Merel Bloemers

Samenvatting

Via het Integraal Huisvestingsplan Basisonderwijs Westervoort 2024 (nader als IHP 2024) heeft de gemeenteraad besloten tot uitbreiding van IKC de Brug. In de initiatieffase van het project zijn de projectkaders nader uitgewerkt en zijn de afspraken rond het zogenoemde bouwheerschap vormgegeven met Stichting Innerwaard. De afspraken zijn geformaliseerd in een Projectplan, dat nu ter vaststelling voorlicht.

Beslispunten

1. het projectplan Uitbreiding IKC de Brug alsmede de stedenbouwkundige uitgangspunten vast te stellen,
2. Stichting Innerwaard als bouwheer de opdracht te geven tot het nader vormgeven van het plan in de definitie- en ontwerpfase, zodat de gemeente de kwaliteit en voortgang kan monitoren.

Aanleiding

In juni 2024 heeft de gemeenteraad het Integraal Huisvestingsplan Basisonderwijs Westervoort 2024 vastgesteld. Dit plan geeft gemeente en schoolbesturen een meerjarenperspectief voor het basisonderwijs. Ook beschrijft IHP 2024 kaders voor een aantal projecten, waaronder het project uitbreiding van IKC de Brug.

Om aan de voorkant zowel voor de gemeente als voor beoogd bouwheer Stichting Innerwaard duidelijkheid te geven over de verwachtingen en voorwaarden bij het bouwheerschap is in co-creatie een Projectplan (zie bijlage 1) opgesteld. Het Projectplan beschrijft de projectkaders, rollen, verantwoordelijkheden en taken rond het bouwheerschap alsmede de aanpak en processtappen. Het betreft de kaders voor de aspecten tijd, organisatie, kwaliteit, communicatie en financiën waarbinnen de huisvesting gerealiseerd moet worden. Ook is een risico-inventarisatie uitgewerkt met beheersmaatregelen en verantwoordelijkheden als er afwijkingen (dreigen) te ontstaan, evenals een taak- en rolverdeling tussen gemeente en schoolbesturen passend bij de afspraken over het bouwheerschap.

Beoogd effect

Realisatie van de huisvestingsmaatregel geeft uitvoering aan de wettelijke zorgplicht (Wet op het Primair Onderwijs) van de gemeente voor onderwijshuisvesting.

Argumenten

1.1 Het college B&W is verantwoordelijk voor de uitvoering van het project "uitbreiding IKC de Brug".

Het project Uitvoering IKC de Brug komt voort uit het IHP 2024. Dit plan is in juni 2024 vastgesteld door de gemeenteraad. Binnen het mandaat van dat besluit is het college B&W verantwoordelijk voor de uitvoering. De bouwheer zal gedurende de planvorming en realisatie periodiek (via fasebesluiten) de voortgang rapporteren aan het college B&W.

1.2 Dit project heeft een eenduidige opdracht voor de bouwheer.

Na vooroverleg heeft de gemeente stedenbouwkundige uitgangspunten opgesteld voor dit project. De uitgangspunten zijn beschreven in het projectplan en worden vastgesteld met dit collegebesluit. Vastgestelde stedenbouwkundige uitgangspunten zorgen ervoor dat de bouwheer een eenduidige opdracht heeft van het college B&W.

1.3 Een op te stellen intentieovereenkomst zorgt ervoor dat de voorwaarden bij voorinvestering in ruimte voor kinderdagopvang voor alle partijen duidelijk zijn.

In het IHP 2024 is bepaald dat gemeente Westervoort vanuit het beleid op Integrale Kindcentra investeert in extra ruimte bestemd voor de functie Kinderopvang. Behorende bij deze voorinvestering zijn een aantal voorwaarden, waaronder een vergoeding die de gemeente in de exploitatiefase ontvangt voor het ruimtegebruik. Komende ontwikkelfase gaan de gemeente en Stichting Innerwaard in gesprek over de partner kinderdagopvang en over formalisatie van de voorwaarden bij de voorinvestering.

1.4 *De werkwijze beschreven in het Projectplan heeft draagvlak bij Stichting Innerwaard.*
Het projectplan dat in co-creatie met Stichting Innerwaard is opgesteld is behandeld en goedgekeurd door Stichting Innerwaard. Zie ook bijlage 2 van dit collegevoorstel.

2.1 *Bouwheerschap door Stichting Innerwaard sluit aan bij de wensen van het bestuur en de basisverhouding uit de Wet op het Primair Onderwijs (WPO).*

Stichting Innerwaard is de bouwheer in de zin van artikel 103 lid 1 van de Wet op het Primair Onderwijs. Het bestuur heeft ervaring met het voeren van het Bouwheerschap bij de bouw van IKC Remigius en spreekt de wens uit deze taak ook voor dit project te willen uitvoeren. Het projectplan beschrijft de voorwaarden waaronder het bouwheerschap wordt gevoerd, de taken en verantwoordelijkheden van stichting Innerwaard en de gemeente binnen dit proces. Het college van B&W monitort de voortgang van het project, dat de bouwheer begeleidt.

2.2 *De gemeente blijft direct betrokken bij het bouwproces.*

Stichting Innerwaard heeft verzocht dat of de gemeente (Beleidsmedewerker Onderwijshuisvesting) zitting neemt in een stuurgroep die het project uitvoert. Dit sluit aan bij de werkwijze die eerder is toegepast bij IKC Remigius. Het doel van de deelname is om de verbinding tot de bredere gemeentelijke organisatie te bespoedigen en het bewaken van de risico's waar de gemeente verantwoordelijk voor is.

Kanttekeningen

1.1 *Doordat de leerlingpopulatie harder groeit dan de leerlingprognose 2024 heeft voorspeld, kan het zijn dat er tijdelijke andere maatregelen nodig zijn..*

Het IHP 2024 stelt vast dat er weinig restcapaciteit beschikbaar is om groei in leerlingaantal in bestaande basisscholen op te vangen. De eerste twee maatregelen: Uitbreiding van IKC de Brug en nieuwbouw Montessorischool Westervoort voegen capaciteit toe. Dit duurt nog even. De leerlingentelling oktober 2024 toont dat er 2,5% meer leerlingen zijn geteld, dan in 2024 in de leerlingenprognose zijn voorspeld. De gemeente is er bij gebaad dat dit bouwproces voorspoedig verloopt. Anders kan het voorkomen dat er andere (tijdelijk) maatregelen nodig zijn.

1.2 *IKC de Brug signaleert dat vertraging in de planning gevolgen kan hebben voor de ruimtebehoefte en dat alternatieve huisvestingsmaatregelen nodig kan zijn in het schooljaar 2026 – 2027.*

De directie van de school signaleert dat in het schooljaar 2026 – 2027 ruimtegebrek ontstaat op de school ontstaat, door leerling ontwikkelingen. Stichting Innerwaard en de gemeente gaan in gesprek over dit signaal. De bouwheer onderzoekt of het versnellen van de uitvoeringsplanning mogelijk is. Indien nodig kan er ook gekeken worden of een groep van IKC de Brug tijdelijk op een alternatieve onderwijslocatie kan worden gehuisvest. In de volgende ontwikkelingsfase volgen de conclusies uit deze verkenning.

2.1 *Het is ook mogelijk dat de gemeente het bouwheerschap voert, maar daarvoor is niet gekozen.*

Het is ook mogelijk dat de gemeente het bouwheerschap voert tijdens het project. De gemeente heeft dan een directe invloed op de voortgang en het resultaat. De grondhouding van de gemeente is echter dat zij, daar waar mogelijk de scholen verantwoordelijk willen laten zijn voor hun eigen huisvesting(-projecten). De scholen hebben dan de mogelijkheid om (binnen kaders) hun eigen huisvesting vorm te geven. Indien de gemeente het bouwheerschap voert, dan is daarvoor meer ambtelijke capaciteit nodig. Er is een verzoek van een schoolbestuur of een concrete reden nodig voordat de gemeente bereid is om het bouwheerschap op zich te nemen. Dat is op dit moment niet relevant, zie argument 2.1.

Financiële paragraaf

Voor de komende projectfase stelt de gemeente een voorbereidingskrediet beschikbaar van € 190.500,- aan Stichting Innerwaard. Het voorbereidingskrediet is onderdeel van het vastgestelde bouwkrediet. Het krediet voor uitbreiding van IKC de Brug is geborgd in de voorjaarsnota Westervoort 2024.

Participatie en communicatie

Stichting Innerwaard informeert de school, de omgeving en zijn achterban over het bouwplan.

De bouwheer informeert het college van B&W actief over de voortgang van het project. Dit door middel van rapportages die het college van B&W dient goed te keuren. Dit in ieder geval in de ontwerpfase, na aanbesteding en een eindafrekening. Indien nodig kan de bouwheer ook tussentijds informeren, zodra er afwijkingen zijn ten opzichte van dit Projectplan, c.q. het raadsbesluit IHP 2024.

Uitvoering

Bouwheer Stichting Innerwaard zal toezien op de inkoop van adviseurs, het opstellen van een programma van eisen en een ontwerp, binnen de kaders van het Projectplan. Gemeente blijft ambtelijk betrokken via een gezamenlijke stuurgroep.

Binnen de gemeente zal er komende fase afstemming zijn tussen de ontwikkeling van dit onderwijsproject en de naastgelegen herontwikkeling van het centrumplan Westervoort. Auto-parkeren en halen en brengen voor de school vindt plaats in het openbaar gebied. Alhoewel in beperkte mate zal de uitbreiding extra beslag leggen op openbare voorzieningen (dit vanuit een dubbelgebruik benadering gezien afwijkende gebruikstijden).

Naar verwachting zal het college van B&W in Q1/Q2 2026 geïnformeerd worden over de voortgang van het plan.

Bijlagen

Bijlage 1 - 201702979 - Projectplan Uitbreiding IKC de Brug, versie 3

Bijlage 2 - 201702978 - Goedkeuring van Stichting Innerwaard op Projectplan en Verslag
Stuurgroep nr. 3 d.d. 10 juni 2025